

CA20N
EV 324

B15
C.2



MISA

Municipal/Industrial Strategy for Abatement

STOPPING WATER POLLUTION AT ITS SOURCE

BACKGROUND ON MISA

Overview

The Municipal Industrial Strategy for Abatement (MISA) is a major Ontario initiative to reduce water pollution from industrial and municipal dischargers. For the first time, Ontario will systematically cut back water pollution at its source with enforceable regulations that get tougher as abatement technology gets better. The ultimate goal is the virtual elimination of persistent toxic contaminants from all discharges into Ontario waterways.

Under MISA monitoring regulations, dischargers must measure the types, concentrations and total amounts of toxic substances present in their effluents. Audits by the ministry will ensure this information is accurate and reflects actual operating conditions in the plant. This information will be used to formulate an abatement regulation.

An abatement regulation will place limits — based on the best available pollution control technology which is economically achievable (BATEA) — on toxic concentrations and total amounts for each discharger. This will be issued about two years after the monitoring regulation. Dischargers out of compliance with limits must take abatement actions. Both the limits and monitoring regulations are issued under Section 136 of the *Environmental Protection Act* (EPA). Under the EPA, convicted violators face fines of up to \$50,000 for corporations and \$10,000 for individuals for each offence per day for violating the monitoring regulations. Convicted violators of the abatement regulation, in cases where damage is caused to the environment, could face penalties of up to \$500,000 per day for each offence for a corporation and \$25,000 plus a year in jail for individuals. Directors and officers of a corporation will be liable for activities of their corporation that may result in damage to the environment.

The MISA program initially will involve all major direct dischargers to Ontario's waterways: the municipalities and nine major industrial sectors — petroleum refining, organic chemical manufacturing, iron and steel manufacturing, metal mining and refining, pulp and paper, inorganic chemical manufacturing, metal casting, electric power and industrial minerals.

Why MISA?

Public and scientific concern about water pollution has intensified and focussed on persistent toxic contaminants. These complex pollutants are not being adequately removed by conventional wastewater treatment and constitute a long-term threat to drinking water, fisheries, and wildlife. They either never break down or do so only very slowly. As they accumulate in the environment, they are passed up the food chain in increasing amounts. Almost certainly, left unchecked, persistent toxic contaminants would have serious adverse effects on the people and environment of Ontario.

Copyright Provisions and Restrictions on Copying:

This Ontario Ministry of the Environment work is protected by Crown copyright (unless otherwise indicated), which is held by the Queen's Printer for Ontario. It may be reproduced for non-commercial purposes if credit is given and Crown copyright is acknowledged.

It may not be reproduced, in all or in part, for any commercial purpose except under a licence from the Queen's Printer for Ontario.

For information on reproducing Government of Ontario works, please contact ServiceOntario Publications at copyright@ontario.ca



STOPPING WATER POLLUTION AT ITS SOURCE

The MISA program will apply tough new measures to reduce toxic pollution, ensuring fair but stringent regulations are placed on dischargers:

- Monitoring regulations will require dischargers to identify and measure toxic substances in their effluents;
- Abatement regulations will reduce the concentrations and amounts of toxic substances that may be discharged;
- The limits will be determined by best available pollution control technology which is economically achievable (BATEA);
- Limits will be periodically tightened as technological improvements are achieved;
- Regulations will be applied on a sector-by-sector basis;
- Individual dischargers may be required to abate their pollution below the BATEA limits if the receiving body of water continues to be seriously degraded;
- Other industries, currently discharging into municipal sewer systems, will also be regulated under the sewer use control program;
- The ultimate goal of the program is the virtual elimination of persistent toxic substances from discharges to our waterways.

The Consultation Process

The ministry received more than 100 detailed submissions during the 75-day public review period for the MISA White Paper released in 1986. Comments from the public were reviewed and taken into account in the development of the regulations. These comments have been published under the title *The Public Review of the White Paper and the Ministry of the Environment's Response to It*. Consultation will continue to play a vital role in each successive stage of the MISA program. All regulations will appear in draft form providing a 30-day period for public review and comment.

Public review of the regulations is also provided by the MISA Advisory Committee (MAC). Independent technical and environmental experts sit on this committee. MAC provides the minister with advice and comments on regulations being developed and other MISA matters.

Consultation with industry is maintained through joint technical committees (JTC), made up of representatives from the ministry, Environment Canada, and the affected industry. These technical committees oversee studies during the pre-regulation phase, make recommendations regarding the program and advise on the content of the monitoring regulation. They will continue to advise on the development of the abatement regulation.

The public will have complete access to MISA information. Records will show which dischargers are in compliance and which dischargers are not. The progress of enforcement actions will also be available.

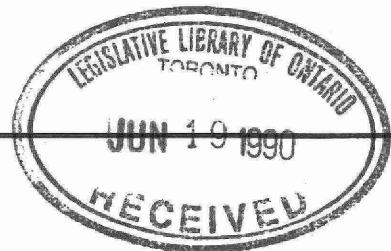
Regulation Development

Regulations are being developed under MISA on a sector-by-sector basis. Monitoring regulations for all 10 direct discharge sectors will be developed by the end of 1989. Draft abatement regulations will be released for public review in 1990. In 1991 final abatement regulations will begin to be developed, starting with the petroleum refining sector.

The sewer use control program for indirect dischargers will be implemented between 1990 and 1993.



FEUILLET D'INFORMATION SUR LA SMID



PRÉVENIR LA POLLUTION DE L'EAU

Vue d'ensemble

La Stratégie municipale et industrielle de dépollution (SMID) est une importante initiative du gouvernement ontarien visant à réduire la pollution d'origine industrielle ou municipale. La province, pour la première fois de son histoire, combattrait ainsi la pollution des eaux à la source, grâce à des règlements exécutoires qui se font de plus en plus sévères au fur et à mesure qu'évolue la technologie. L'objectif: supprimer pratiquement le rejet de substances toxiques persistantes dans nos lacs et nos rivières.

Les règlements sur la surveillance des effluents obligent les pollueurs à déterminer le genre et la concentration des substances toxiques qui se trouvent dans leurs eaux usées ainsi que leur somme totale. Environnement Ontario vérifiera les données pour s'assurer de leur exactitude et s'en servira ensuite pour formuler des règlements anti-pollution.

Ces derniers fixeront, pour chaque pollueur, le seuil de toxicité des effluents et la somme totale de substances toxiques à ne pas dépasser. Les limites, calculées en fonction de la meilleure technologie disponible qui soit économiquement applicable, seront connues environ deux ans après l'entrée en vigueur des règlements. Quiconque ne respecte pas ces limites devra prendre des mesures de dépollution. Les seuils et les règlements sur la surveillance sont établis en vertu de l'article 136 de la *Loi sur la protection de l'environnement*. Celle-ci prévoit une amende d'au plus 50 000\$ par jour par infraction dans le cas des sociétés, et de 10 000\$ par jour par infraction dans le cas des particuliers. En ce qui concerne les règlements anti-pollution, les contrevenants, si leurs actes ont porté atteinte à l'environnement, seront passibles cette fois d'une amende pouvant atteindre 500 000\$ par jour par infraction s'il s'agit de sociétés et 25 000\$ plus un an d'emprisonnement s'il s'agit de particuliers. Les membres du conseil d'administration ou du bureau seront tenus responsables des activités de leur société qui sont susceptibles d'endommager l'environnement.

Au début, la SMID visera les grands pollueurs directs des cours d'eau de l'Ontario, à savoir les municipalités et neuf secteurs industriels: raffinage du pétrole, fabrication de produits chimiques organiques, sidérurgie, extraction et raffinage des métaux, pâtes et papiers, fabrication de produits chimiques inorganiques, fonte des métaux, production d'électricité et minéraux industriels.

Raison d'être du programme

Le grand public aussi bien que les scientifiques s'inquiètent de plus en plus de la pollution des eaux, plus particulièrement par les substances toxiques persistantes. Ces polluants complexes, que les méthodes classiques d'épuration n'arrivent pas à enrayer, menacent la faune, la vie aquatique et jusqu'à la qualité de l'eau potable. S'ils se décomposent, ils le font très lentement. Au fur et à mesure qu'ils s'accumulent dans le milieu naturel, ils remontent la chaîne alimentaire en quantités toujours croissantes. Incontrôlés, ils auraient presque assurément de graves effets sur la santé humaine et sur l'environnement.





PRÉVENIR LA POLLUTION DE L'EAU

La SMID est un ensemble de mesures destinées à réduire cette forme de pollution en imposant des règlements justes mais sévères aux responsables:

- Les règlements sur la surveillance obligeront les pollueurs à identifier les substances toxiques qui se trouvent dans leurs effluents et à en déterminer la concentration.
- Les règlements anti-pollution permettront ensuite de réduire la concentration des substances relevées ainsi que leur somme totale.
- Les limites seront calculées en fonction de la meilleure technologie disponible qui soit économiquement applicable.
- Elles seront resserrées à mesure qu'évolue la technologie.
- Les règlements seront appliqués selon une base sectorielle.
- Les pollueurs seront parfois tenus d'épurer leurs effluents en-deçà des limites établies si les eaux réceptrices sont toujours gravement atteintes.
- D'autres secteurs qui rejettent leurs effluents dans les réseaux d'égouts municipaux seront réglementés à leur tour en vertu du programme de contrôle de l'utilisation des égouts.
- Le programme vise à épurer les lacs et rivières des substances toxiques persistantes qui y sont déversées.

Le processus de consultation

Le ministère a reçu plus de 100 mémoires détaillés au cours de la période de 75 jours allouée pour l'examen du livre blanc sur la SMID, paru en 1986. Il a étudié les observations du public et en a tenu compte au moment d'élaborer les règlements sur la surveillance. Ces observations ont été publiées sous le titre «The Public Review of the White Paper and the Ministry of the Environment's Response to It». La consultation continuera de jouer un rôle de premier plan dans chaque étape successive de la SMID. Le public pourra prendre connaissance des projets de règlement et disposera encore de 30 jours pour les commenter.

L'examen public est aussi assuré par le Comité consultatif de la SMID, qui réunit des spécialistes indépendants du domaine de l'environnement. Il conseille le ministre sur les règlements en voie d'élaboration et les question connexes.

La consultation de l'industrie se fait par l'entremise de comités techniques mixtes composés de représentants du ministère, d'Environnement Canada et du secteur visé. Ces comités dirigent les études préalables à la réglementation, formulent des recommandations sur le programme et donnent leur avis sur le contenu des règlements de surveillance. Ils continueront de jouer un rôle consultatif au moment de l'établissement des règlements anti-pollution.

Le public aura accès à tous les renseignements sur la SMID. Les dossiers indiqueront les pollueurs qui sont en conformité et ceux qui ne le sont pas. L'état d'avancement des mesures exécutoires sera également connu.

Établissement des règlements

Des règlements sont en voie d'élaboration pour chacun des pollueurs directs. Ceux sur la surveillance des effluents seront tous en vigueur d'ici la fin de 1989. Quant aux règlements anti-pollution, les versions provisoires seront portées à la connaissance du public dans le courant de 1990. En 1991, les versions définitives seront établies, en commençant par le règlement sur le secteur pétrolier.

Le programme de contrôle de l'utilisation des égouts à l'intention des pollueurs indirects, quant à lui, sera mis en oeuvre entre 1990 et 1993.



96936000009262